



EDITORIALE

DIRITTO AMMINISTRATIVO E RIPRESA
di *Marco D'Alberti*

5

OPINIONI

"Decreto
reclutamento"

DAL PNRR AL DECRETO LEGGE N. 80/2021
di *Maria Paola Monaco*

10

IL COMPLETAMENTO DEL PERCORSO DI *DEQUOTAZIONE* DEL PUBBLICO CONCORSO
di *Benedetto Cimino*

17

IL RECLUTAMENTO DEL PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI
di *Alessandra Villa*

27

Pandemia
e assunzioni

PANDEMIA E ASSUNZIONI NELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI
di *Lorenzo Carbonara, Claudio Cataldi, Claudia Ciccodicola, Chiara Lacava, Lorenzo Saltari*

34

ANAC

IL REGOLAMENTO SULL'ORGANIZZAZIONE E IL FUNZIONAMENTO DELL'ANAC
di *Alfredo Marra*

71

GIURISPRUDENZA COMMENTATA

Diritto di accesso
agli atti di gara

Corte di Giustizia UE, Grande Sezione, 7 settembre 2021, causa C-927/19
DIRITTO DI ACCESSO AGLI ATTI DI GARA E TUTELA DELLA RISERVATEZZA
di *Andrea Magliari*

79

Partecipazione
procedimentale
e atti vincolati

Consiglio di Stato, Sez. III, 14 settembre 2021, n. 6288
LA PARTECIPAZIONE NELL'ATTIVITÀ VINCOLATA DELL'AMMINISTRAZIONE
di *Anna Paiano*

90

ANAC -
Potere
sanzionatorio

Consiglio di Stato, Sez. VI, 31 agosto 2021, n. 6119
I POTERI SANZIONATORI IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI
di *Elisa D'Alterio*

99

Risarcimento
del danno

Consiglio di Stato, Adunanza Plenaria, 23 aprile 2021, n. 7
SULLA NATURA AQUILIANA DELLA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA
di *Gabriele Sabato*

111

Obbligo vaccinale
dei sanitari

T.A.R. Friuli Venezia Giulia, Sez. I, 10 settembre 2021, n. 261
LA LEGITTIMITÀ DELL'OBBLIGO VACCINALE PER GLI OPERATORI SANITARI
di *Daniele Donati*

120

ITINERARI SULLA TRASFORMAZIONE DIGITALE

Processo
amministrativo

IL PROCESSO AMMINISTRATIVO TELEMATICO
di *Eleonora Schneider*

133

INDICI

AUTORI, CRONOLOGICO E ANALITICO

145



EDITORIALE

CONSIGLIO DI STATO E QUALITÀ DELLA REGOLAZIONE TRA PANDEMIA E PNRR di <i>Giulio Napolitano</i>	153
---	-----

DOCUMENTI

Inaugurazione anno giudiziario	LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA NEL 2022 di <i>Franco Frattini</i>	159
---	---	-----

OPINIONI

PNRR - Missione "salute"	LA SANITÀ NEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA di <i>Alessandra Pioggia</i>	165
Debiti della pubblica amministrazione	CESSIONE DEL CREDITO, PRIVILEGI DELLO STATO DEBITORE E TUTELA DEI DIRITTI ECONOMICI di <i>Marco Macchia</i>	175
Riforma processo civile - Conciliazione	CONCILIAZIONE E PUBBLICA AMMINISTRAZIONE. OPPORTUNITÀ E ZONE D'OMBRA di <i>Gabriele Sabato</i>	183

ANALISI DELLA NORMATIVA

Legge di bilancio	Legge 30 dicembre 2021, n. 234 LA LEGGE DI BILANCIO PER IL 2022 E IL FUTURO DELLE REGOLE EUROPEE di <i>Rita Perez</i>	193
	LE NORME SULLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE di <i>Maria Paola Monaco</i>	197
	CRESCITA E INFRASTRUTTURE di <i>Massimo Macri</i>	201
	GLI INTERVENTI PER GLI ENTI TERRITORIALI di <i>Alessandra Villa</i>	209
	SCUOLA E UNIVERSITÀ di <i>Bruno Carotti</i>	213
	LE MODIFICHE ALLA DISCIPLINA DELLE AGEVOLAZIONI EDILIZIE di <i>Giustino Lo Conte</i>	219

GIURISPRUDENZA COMMENTATA

Rapporti tra giurisdizioni	Corte di giustizia UE, Grande sezione, 21 dicembre 2021, causa C-497/20 UN CONFLITTO TRA I GIUDICI SUPREMI ITALIANI DECISO DALLA CORTE DI GIUSTIZIA: "TUTTI GABBATI"? di <i>Mario P. Chiti</i>	225
Clausole sociali negli appalti pubblici	Consiglio di Stato, Sez. V, 20 ottobre 2021, n. 7053 PUBLIC PROCUREMENT E CLAUSOLE SOCIALI. UN NUOVO EQUILIBRIO TRA DIRITTI SOCIALI E RAGIONI DEL MERCATO di <i>Beatrice Rabai</i>	230

ARERA	Consiglio di Stato, Sez. VI, 28 settembre 2021, n. 6534 SUL POTERE DELL'ARERA DI ADOTTARE MECCANISMI DI PEREQUAZIONE PER I DISTRIBUTORI DI GPL di <i>Paolo Cirielli</i>	242
Revisione dei prezzi e interdittiva antimafia	Consiglio di Stato, Adunanza Plenaria, 8 agosto 2021, n. 14 SPETTANZA DELLA REVISIONE PREZZI IN CASO DI INTERDITTIVA ANTIMAFIA di <i>Maria Ferrante</i>	252
ITINERARI DELLA GIURISPRUDENZA		
Contenzioso climatico	IL CONTENZIOSO CLIMATICO DAL 2015 AD OGGI di <i>Monica Delsignore</i>	265
ITINERARI SULLA TRASFORMAZIONE DIGITALE		
Contratti pubblici	LA DIGITALIZZAZIONE DEI CONTRATTI PUBBLICI: LO STATO DELL'ARTE di <i>Paolo Clarizia</i>	273
LIBRI		
	I RECENTI MANUALI DI DIRITTO AMMINISTRATIVO di <i>Antonio Cassatella</i>	282
INDICI		
	AUTORI, CRONOLOGICO E ANALITICO	285
I contributi pubblicati in questa Rivista sono sottoposti, in forma anonima, alla valutazione di "referees"		

PROCEDURA DI REVISIONE

I contributi inviati per la pubblicazione al *Giornale di diritto amministrativo*, su iniziativa dell'autore o su richiesta della Direzione scientifica, sono valutati dalla Direzione e poi sottoposti a valutazione anonima di revisori tenendo conto delle competenze specifiche. La procedura garantisce il rispetto dell'anonimato dell'autore e del revisore. La Direzione si riserva la facoltà di pubblicare, in casi eccezionali, contributi non previamente sottoposti alla procedura di revisione.



EDITORIALE

GUERRA E DIRITTO AMMINISTRATIVO

di *Edoardo Chiti*

293

OPINIONI

PNRR

PNRR, INVESTIMENTI E PARTECIPATE PUBBLICHE

di *Andrea Averardi*

298

GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA E RIPRESA ECONOMICA

di *Giulio Napolitano*

309

**Nuove
tecnologie**

INTELLIGENZA ARTIFICIALE E NUOVI MODELLI DI VIGILANZA PUBBLICA IN FRANCIA
E OLANDA

di *Giulia Avanzini*

316

GIURISPRUDENZA COMMENTATA

**Atti Autorità
bancaria**

Corte di Giustizia, Grande Sezione, 15 luglio 2021, causa C-911/19
SOFT LAW, AGENZIE EUROPEE E CONTROLLO GIURISDIZIONALE:
LE CONTRADDIZIONI DEL CASO FBF

di *Maurizia De Bellis*

327

**Impugnazione
titoli edilizi**

Consiglio di Stato, Adunanza Plenaria, 9 dicembre 2021, n. 22

"VICINITAS" E INTERESSE AL RICORSO

di *Paolo Urbani*

341

**Responsabilità
della p.a.**

Consiglio di Stato, Adunanza Plenaria, 29 novembre 2021, n. 20

UNA SVOLTA A METÀ SULL'AFFIDAMENTO

di *Giulia Mannucci*

345

Acte clair

Consiglio di Stato, Sez. VI, 23 novembre 2021, n. 7839, ord.

CORTE DI GIUSTIZIA E CONSIGLIO DI STATO SULLA DOTTRINA DELL'ACTE CLAIR

di *Gian Luigi Tosato e Diletta Aliotta*

355

**Soccorso
istruttorio nelle
gare telematiche**

Consiglio di Stato, Sez. VI, 1 luglio 2021, n. 5008

Consiglio di Stato, Sez. III, 25 novembre 2021, n. 7891

IL SOCCORSO PROCEDIMENTALE NELLE GARE TELEMATICHE E L'AMMINISTRAZIONE
AUTOMATIZZATA

di *Alessandro Di Martino*

363

**Ordinanze
contingibili
e urgenti**

Consiglio di Stato, Sez. III, 3 novembre 2021, n. 7366

LE ORDINANZE *EXTRA ORDINEM* PER LA GESTIONE DEI PLANTIGRADI

di *Livia Baldinelli*

375

**Vincolo
di interesse
culturale**

T.A.R. Emilia-Romagna, Bologna, Sez. I, 22 novembre 2021, n. 955

BENI CULTURALI E "VITE MARITATA"

di *Giulio Vesperini*

384

**Responsabilità
hosting provider**

T.A.R. Lazio, Roma, Sez. III-ter, 28 ottobre 2021, n. 11036

LA RESPONSABILITÀ DEGLI *HOSTING PROVIDER* SULLE PIATTAFORME DIGITALI

di *Marianna Mazzarella*

396

**Vicolo
storico-artistico**

T.A.R. Lazio, Roma, Sez. II-quater, 19 maggio 2021, n. 5864

IL VINCOLO STORICO-ARTISTICO DI DESTINAZIONE D'USO: INAMMISSIBILITÀ
DELLO STRUMENTO, INADEGUATEZZA DELLA DISCIPLINA

di *Agnese Mussatti*

404

ITINERARI SULLA TRASFORMAZIONE DIGITALE

PANDEMIA E GOVERNO DIGITALE

di *Marianna Mazzarella* e *Camilla Ramotti*

415

INDICI

AUTORI, CRONOLOGICO E ANALITICO

424

I contributi pubblicati in questa Rivista sono sottoposti, in forma anonima, alla valutazione di "referees"

PROCEDURA DI REVISIONE

I contributi inviati per la pubblicazione al *Giornale di diritto amministrativo*, su iniziativa dell'autore o su richiesta della Direzione scientifica, sono valutati dalla Direzione e poi sottoposti a valutazione anonima di revisori tenendo conto delle competenze specifiche. La procedura garantisce il rispetto dell'anonimato dell'autore e del revisore.

La Direzione si riserva la facoltà di pubblicare, in casi eccezionali, contributi non previamente sottoposti alla procedura di revisione.



EDITORIALE

PER L'ATTUAZIONE DEL PNRR SERVE PERSONALE
di *Lorenzo Saltari*

433

OPINIONI

**Casse
di previdenza**

LE CASSE PROFESSIONALI DA ENTI PRIVATI A ENTI ASSIMILATI ALLA PUBBLICA
AMMINISTRAZIONE
di *Sabino Cassese*

438

**Coesione
europea**

LA COESIONE EUROPEA, CON LO SGUARDO AL 2050
di *Gian Paolo Manzella*

442

Blockchain

L'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA E LA TECNOLOGIA *BLOCKCHAIN*
di *Federico Votta*

450

**Giustizia
amministrativa**

LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA IN AUSTRIA
di *Hadrian Simonetti*

460

ANALISI DELLA NORMATIVA

**Servizi di media
audiovisivi**

Decreto legislativo 8 novembre 2021, n. 208
IL TESTO UNICO PER LA FORNITURA DEI SERVIZI DI MEDIA AUDIOVISIVI
di *Ottavio Grandinetti*

467

GIURISPRUDENZA COMMENTATA

Fonti rinnovabili

Corte di Giustizia UE, Sez. V, 15 aprile 2021, cause riunite C-798/18 e C-799/18
GLI INCENTIVI ALLE FONTI RINNOVABILI E GLI INTERVENTI RIMODULATORI
di *Lucia Anibaldi*

481

Abuso d'ufficio

Corte costituzionale 18 gennaio 2022, n. 8
ABUSO D'UFFICIO E BUROCRAZIA DIFENSIVA NEL GROVIGLIO DEI RAPPORTI
FRA POTERI DELLO STATO
di *Stefano Battini*

494

**Concorrenza
e mercato**

Corte costituzionale, 23 novembre 2021, n. 218
ANCHE LA VIRTÙ NECESSITA DI LIMITI: TUTELA DELLA CONCORRENZA VS. LIBERTÀ
DI INIZIATIVA ECONOMICA
di *Guido Rivosecchi*

511

**Legittimo
affidamento**

Consiglio di Stato, Adunanza Plenaria, 29 novembre 2021, n. 21
I LIMITI DELL'AFFIDAMENTO DELL'AGGIUDICATARIO IN CASO DI ANNULLAMENTO
DI UNA GARA D'APPALTO
di *Silvia Mirate*

524

**Subappalto
necessario**

T.A.R. Sardegna, Sez. I, 13 dicembre 2021, n. 824
SE PIÙ CONCORRENTI INDICANO I MEDESIMI SUBAPPALTATORI "NECESSARI"?
di *Antonino Mazza Labocchetta*

536

**Subappalto,
SOA e soccorso
istruttorio**

T.A.R. Lombardia, Milano, 22 novembre 2021, n. 2592
SUBAPPALTO NECESSARIO, SOA E SOCCORSO ISTRUTTORIO, ALLA LUCE
DELLA RIFORMA DELL'ISTITUTO
di *Arturo Cancrini*

549

ITINERARI SULLA TRASFORMAZIONE DIGITALE

**Intelligenza
artificiale**

INTELLIGENZA ARTIFICIALE E SFERA PUBBLICA: LO STATO DELL'ARTE
di *Marco Macchia* e *Antonella Mascolo*

556

PRASSI AMMINISTRATIVA

**Codificazione
e riordino
regolamentari**

Consiglio di Stato, Sezione consultiva per gli Atti Normativi, 16 novembre 2021, n. 1745, parere
IL CONSIGLIO DI STATO E LA CODIFICAZIONE REGOLAMENTARE
di *Giulio Rivellini*

564

INDICI

AUTORI, CRONOLOGICO E ANALITICO

572

I contributi pubblicati in questa Rivista sono sottoposti, in forma anonima, alla valutazione di "referees"

PROCEDURA DI REVISIONE

I contributi inviati per la pubblicazione al *Giornale di diritto amministrativo*, su iniziativa dell'autore o su richiesta della Direzione scientifica, sono valutati dalla Direzione e poi sottoposti a valutazione anonima di revisori tenendo conto delle competenze specifiche. La procedura garantisce il rispetto dell'anonimato dell'autore e del revisore. La Direzione si riserva la facoltà di pubblicare, in casi eccezionali, contributi non previamente sottoposti alla procedura di revisione.



EDITORIALE

LA LEGGE ANNUALE PER IL MERCATO E LA CONCORRENZA AL TEMPO DEL PNRR di <i>Alfredo Moliterni</i>	581
---	-----

OPINIONI

Contratti pubblici	LA DELEGA (IN BIANCO) PER LA RIFORMA DEI CONTRATTI PUBBLICI di <i>Bernardo Giorgio Mattarella</i>	589
Governance del PNRR	L'AMMINISTRAZIONE DEL PIANO DI RIPRESA E RESILIENZA di <i>Rita Perez</i>	593
Sostegno finanziario enti locali	GLI ACCORDI DI RIPIANO DEL DISAVANZO E IL RILANCIO DEGLI INVESTIMENTI di <i>Alessandra Villa</i>	607

ANALISI DELLA NORMATIVA

PNRR - PIAO	D.P.R. 24 giugno 2022, n. 81 D.M. 30 giugno 2022, n. 132 LA NUOVA PIANIFICAZIONE INTEGRATA DELL'ATTIVITÀ E DELL'ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA di <i>Claudia Tubertini</i>	614
--------------------	--	-----

GIURISPRUDENZA COMMENTATA

Soccorso istruttorio	Consiglio di Stato, Sez. VI, 24 febbraio 2022, n. 1308 DALLA "CACCIATA ALL'ERRORE" ALLA VERIFICA SOSTANZIALE: LA PARABOLA DEL SOCCORSO ISTRUTTORIO di <i>Mario Filice</i>	623
Energie rinnovabili	Consiglio di Stato, 2 settembre 2021, n. 6195 LE ENERGIE RINNOVABILI: SEMPLIFICAZIONE AMMINISTRATIVA E COMPITI DELLE AUTONOMIE LOCALI di <i>Silvia Lazzari</i>	634
Organismo di diritto pubblico	Cassazione Civile, SS.UU., 18 gennaio 2022, n. 1494 ORGANISMO DI DIRITTO PUBBLICO E REQUISITO TELEOLOGICO di <i>Edoardo Giardino</i>	646
Poteri speciali - Principio di legalità	T.A.R. Lazio, Roma, Sez. I, 13 aprile 2022, n. 4486 IL <i>GOLDEN POWER</i> E IL PRINCIPIO DI LEGALITÀ di <i>Alessandro Paccione</i>	655
Poteri speciali - Procedimento e processo amministrativo	T.A.R. Lazio, Roma, Sez. I, 13 aprile 2022, n. 4486 T.A.R. Lazio, Roma, Sez. I, 13 aprile 2022, n. 4488 IL <i>GOLDEN POWER</i> ALLA PROVA DEL PROCEDIMENTO E DEL PROCESSO AMMINISTRATIVO di <i>Luca Masotto</i>	662
Gestione diretta di un porto turistico	T.A.R. Liguria, Genova, Sez. I, 9 novembre 2021, n. 946 LA GESTIONE DI UN PORTO TURISTICO TRA AUTORGANIZZAZIONE E CONCORRENZA di <i>Federica Ciarlariello</i>	672

ITINERARI DELLA GIURISPRUDENZA

Vincolo culturale	LA RECENTE GIURISPRUDENZA SUL VINCOLO CULTURALE INDIRETTO di <i>Livia Baldinelli</i>	683
--------------------------	---	-----

ITINERARI SULLA TRASFORMAZIONE DIGITALE

**Nuove
tecnologie**

IL RICONOSCIMENTO FACCIALE. A CHE PUNTO SIAMO?
di *Sveva Del Gatto*

692

PRASSI AMMINISTRATIVA

**UE: trasparenza
e accesso
ai documenti**

European Ombudsman, Decisione 7 febbraio 2022
LA TRASPARENZA DEI PROCESSI DECISIONALI DELLE AGENZIE EUROPEE:
IL CONTRIBUTO DEL MEDIATORE EUROPEO
di *Andrea Magliari*

700

LIBRI

CYBERSECURITY: SCRITTI RECENTI
di *Patrizio Rubechini*

711

INDICI

AUTORI, CRONOLOGICO E ANALITICO

713

I contributi pubblicati in questa Rivista sono sottoposti, in forma anonima, alla valutazione di "referees"

PROCEDURA DI REVISIONE

I contributi inviati per la pubblicazione al *Giornale di diritto amministrativo*, su iniziativa dell'autore o su richiesta della Direzione scientifica, sono valutati dalla Direzione e poi sottoposti a valutazione anonima di revisori tenendo conto delle competenze specifiche. La procedura garantisce il rispetto dell'anonimato dell'autore e del revisore. La Direzione si riserva la facoltà di pubblicare, in casi eccezionali, contributi non previamente sottoposti alla procedura di revisione.



EDITORIALE

IL <i>GOLDEN POWER</i> TRA STATO E MERCATO di <i>Bernardo Argiolas</i>	721
---	-----

OPINIONI

Politica e amministrazione	LA NUOVA DISCREZIONALITÀ di <i>Sabino Cassese</i>	725
PNRR	L'ASSISTENZA DELLE SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA NELL'ATTUAZIONE DEL PNRR di <i>Giorgio Mocavini</i>	728
	IL PNRR, I CONTRATTI PUBBLICI E LA DISCREZIONALITÀ di <i>Vincenzo Dei Giudici</i>	749
Ambiente e clima	L' EMERGENZA CLIMATICA E LA DEMOCRAZIA PARTECIPATIVA di <i>Marzia De Donno</i>	755

GIURISPRUDENZA COMMENTATA

Unione bancaria europea	Corte europea dei diritti dell'uomo (Seconda Sezione), 14 settembre 2021, cause riunite 49969/14, 20530/16, 4713/17 et al. L'EFFETTIVITÀ DEI RIMEDI GIUDIZIALI NELLA GESTIONE DELLE CRISI BANCARIE di <i>Giuseppe Sciascia</i>	762
Tutela paesaggistica	Corte costituzionale 3 giugno 2022, n. 135 Corte costituzionale 5 maggio 2022, n. 108 Corte costituzionale 8 luglio 2021, n. 141 LA "RESILIENZA" DELLA TUTELA DEL PAESAGGIO di <i>Girolamo Sciullo</i>	770 771
Obbligo di rinvio pregiudiziale	Consiglio di Stato, Sez. IV, 22 luglio 2022, n. 6410 Consiglio di Stato, Sez. IV, 14 luglio 2022, n. 6013 Consiglio di Stato, Sez. IV, 6 aprile 2022, n. 2545, ord. Consiglio di Stato, Sez. IV, 22 marzo 2022, n. 2066, ord. Consiglio di Stato, Sez. IV, 25 gennaio 2022, n. 490 Consiglio di Stato, Sez. IV, 14 settembre 2021, n. 6290 IL CONSIGLIO DI STATO E L'OBBLIGO DI RINVIO PREGIUDIZIALE di <i>Edoardo Chiti</i>	 778
Preavviso di rigetto	Consiglio di Stato, Sez. II, 14 marzo 2022, n. 1790 IL PREAVVISO DI RIGETTO COME BANCO DI PROVA PER I PRINCIPI DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO di <i>Lucrezia Magli</i>	785
Consorzi stabili e cumulo alla rinfusa	T.A.R. Lazio, Roma, Sez. II-quater, 7 aprile 2022, n. 4082 I CONSORZI STABILI E IL CUMULO ALLA RINFUSA NEGLI APPALTI di <i>Sandro Mento</i>	794
Diritto di accesso e trasparenza amministrativa	Consiglio di Giustizia amministrativa Sicilia, Sez. giurisdizionale, 1° febbraio 2022, n. 154 L'ACCESSO AGLI ATTI DELL'ASSEMBLEA REGIONALE SICILIANA di <i>Andrea Renzi</i>	804

Responsabilità erariale per incarichi extra moenia	Corte dei conti, sez. giurisdizionale Lombardia, 11 aprile 2022, n. 100/2022 ATTIVITÀ LIBERO-PROFESSIONALE DEI PROFESSORI A TEMPO PIENO di <i>Alfredo Marra</i>	816
---	---	------------

ITINERARI SULLA TRASFORMAZIONE DIGITALE

IL GOVERNO DEL DIGITALE: STRUTTURE DI GOVERNO E INNOVAZIONE DIGITALE di <i>Luca Golisano</i>	824
---	------------

INDICI

AUTORI, CRONOLOGICO E ANALITICO	835
---------------------------------	------------

INDICI ANNUALI 2022

INDICE AUTORI	837
INDICE CRONOLOGICO	840
INDICE ANALITICO	841

I contributi pubblicati in questa Rivista sono sottoposti, in forma anonima, alla valutazione di "referees"

PROCEDURA DI REVISIONE

I contributi inviati per la pubblicazione al *Giornale di diritto amministrativo*, su iniziativa dell'autore o su richiesta della Direzione scientifica, sono valutati dalla Direzione e poi sottoposti a valutazione anonima di revisori tenendo conto delle competenze specifiche. La procedura garantisce il rispetto dell'anonimato dell'autore e del revisore.

La Direzione si riserva la facoltà di pubblicare, in casi eccezionali, contributi non previamente sottoposti alla procedura di revisione.